

**ПРОТОКОЛ**  
Заседания Общественного совета Комитета Правительства Чеченской  
Республики по государственному заказу

«15» июня 2017 г.

№ 3

г. Грозный

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:** список присутствующих (согласно приложению 1).

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. О мерах по совершенствованию процедур определения поставщиков товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд в 2017 году.

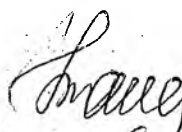
**СЛУШАЛИ:**

Заслушав и обсудив информацию председателя Общественного совета при Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу А.М. Нукаева по вопросу повестки дня

**РЕШИЛИ:**

1. Информацию председателя Общественного совета при Комитете А.М.Нукаева принять к сведению (прилагается).
2. Рекомендовать председателю Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу У.А. Тумхаджиеву подготовить и направить в адрес Министерства финансов Российской Федерации, органа, осуществляющего функции по регулированию контрактной системы в сфере закупок, информационное письмо с конкретными мерами по совершенствованию закупочной деятельности, предложенными Общественным советом при Комитете.

Председатель Общественного совета



А.М. Нукаев

Секретарь Общественного совета



Х.У. Пайзулаева

**Информация председателя Общественного совета при Комитете ПЧР  
по госзаказу А.М. Нукаева по вопросу «О мерах по совершенствованию  
процедур определения поставщиков товаров (работ, услуг) для  
государственных и муниципальных нужд в 2017 году».**

Как известно, в 2016 году и в истекший период текущего года продолжалась активная работа по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд.

Объем изменений и дополнений в закон №44-ФЗ настолько велик, что создает для заказчиков определенные сложности в понимании новых механизмов проведения закупочных процедур.

Идет большая реформа системы закупок, и задача снизить риски этой реформы в этот период, становится главной.

Основные проблемы в сфере размещения государственных закупок:

1. недостаточный уровень доверия к рынку государственного и муниципального заказа и, как следствие, низкие показатели активности участников.

Низкое доверие приводит к небольшому количеству участников в конкурентных процедурах закупок и невысокому уровню конкуренции. Подтверждение тому - низкие значения показателей среднего количества участников на торгах.

2. Существенно выросли издержки заказчиков.

Прежде всего, эти затраты связаны с необходимостью подготовки большого объема документов на стадии планирования и обоснования начальных (максимальных) цен, а также с взаимодействием с контрольным органом (например, при согласовании закупок у единственного поставщика по итогам конкурсных процедур, призванных несостоявшимися).

3. Низкий уровень качества сервисных функций ЕИС.

Введенная в действие ЕИС не позволяет пока в полной мере обеспечить заказчиков полным перечнем сервисных функций. Также недоступны и в какой-то мере ограничены аналитические возможности ЕИС. По этой причине невозможно принимать адекватные управленческие решения и меры корректирующего воздействия.

Какие, на ваш взгляд, необходимо принимать меры для совершенствования закупочной деятельности?

В первую очередь, следует убрать бюрократические барьеры. Существующие правила обеспечения исполнения контрактов, многостраничные документации, невозможность снести изменения в уже поданную заявку отпугивают представителей бизнес-сообщества, с одной стороны, от участия в процедурах закупок, а с другой – лишает добросовестного заказчика возможности отобрать лучшее предложение надежного поставщика.

Необходимо существенно упростить порядок участия субъектов малого и среднего бизнеса в торгах, лишить заказчиков возможности предъявлять завышенные требования к участникам закупок, создать возможность для предоставления необходимых подтверждений не на этапе подачи заявок, а на этапе подписания или даже исполнения контракта.

Предлагаем на примере малого бизнеса отработать инициативу по дебюрократизации закупок, после чего, распространить ее на всю контрактную систему.

Безусловно, инициатива дебюрократизации закупок не должна приводить к рискам поставки некачественных товаров, работ, услуг.

Другая мера, которая позволит существенно повысить эффективность контрактной системы, это повышение статуса членов контрактных служб и контрактных управляющих. Люди, которые систематически имеют возможность повлиять на подготовку документов ценой в несколько миллионов, должны работать в системе особых ограничений и поощрений.

Это нормальная корпоративная практика: специалисты в сфере закупок, имеющие достаточный опыт в этой сфере закупок, и не имеющие негативных историй в своем послужном списке, должны получить доступ к поощрению, сполна компенсирующему систему ограничений.

И, наконец, практика показывает, что на долю малых закупок падает значительная часть бюджетных средств. Вместо прямой простой закупки заказчики вынуждены проводить сложные многодневные процедуры. Для простых закупок стандартных товаров по отдельному перечню, как нам кажется, может использоваться процедура электронного магазина, которая предполагает размещение на электронной площадке извещения о закупке с указанием на категорию товара (работы, услуги), его объемные показатели, начальной (максимальной) цены, а также требуемого срока поставки (выполнения, оказания).

Однако, с реализацией этой новации возникнут трудности без скорейшей качественной разработки и внедрения каталога товаров, работ, услуг. Без каталога невозможна полноценная работа института обоснования цены в части доказательства обоснования их потребительских свойств, нельзя автоматизировать процессы формирования объявлений о закупках, протоколов, контрактов, сформировать полную библиотеку типовых контрактов и осуществлять качественный контроль в сфере закупок.

Реализация вышеназванных мер позволит значительно упростить процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и, следовательно, повысить эффективность всей закупочной деятельности.